

# Europeanization through Framing? : an Inquiry into the Influence of the open method of coordination on childcare policy in the Netherlands

Citation for published version (APA):

Radulova, E. (2011). *Europeanization through Framing? : an Inquiry into the Influence of the open method of coordination on childcare policy in the Netherlands*. [Doctoral Thesis, Maastricht University]. Maastricht University. <https://doi.org/10.26481/dis.20111007er>

## Document status and date:

Published: 01/01/2011

## DOI:

[10.26481/dis.20111007er](https://doi.org/10.26481/dis.20111007er)

## Document Version:

Publisher's PDF, also known as Version of record

## Please check the document version of this publication:

- A submitted manuscript is the version of the article upon submission and before peer-review. There can be important differences between the submitted version and the official published version of record. People interested in the research are advised to contact the author for the final version of the publication, or visit the DOI to the publisher's website.
- The final author version and the galley proof are versions of the publication after peer review.
- The final published version features the final layout of the paper including the volume, issue and page numbers.

[Link to publication](#)

## General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal.

If the publication is distributed under the terms of Article 25fa of the Dutch Copyright Act, indicated by the "Taverne" license above, please follow below link for the End User Agreement:

[www.umlib.nl/taverne-license](http://www.umlib.nl/taverne-license)

## Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us at:

[repository@maastrichtuniversity.nl](mailto:repository@maastrichtuniversity.nl)

providing details and we will investigate your claim.

Download date: 05 May. 2023

# SAMENVATTING

van het proefschrift

## **Europeanization through Framing? An inquiry into the influence of the Open Method of Coordination on childcare policy in the Netherlands**

van Elissaveta Radulova

Dit proefschrift heeft als doel het ontwikkelen en testen van een analytische methode voor de studie van de invloed van een nieuw regeermethode binnen de Europese Unie (EU) - de open coördinatiemethode (Open Method of Coordination) – OMC op de beleidsprocessen in de lidstaten van de Unie. Hoofdstuk 1 geeft de theoretische en methodische kader van het onderzoek aan. Na een kritisch overzicht van de theoretische state of the art van de literatuur over Europeanisering, steelt het hoofdstuk voor een nieuwe analytische strategie voor de studie van de invloed van de OMC, gebaseerd op de theorie van discursieve institutionalisme en de methode van het policy frame analyse (PFA). Hoofdstuk 2 schetst de opkomst en de belangrijkste kenmerken van de OMC op het gebied van werkgelegenheid (volgens de beleidscyclus). Hoofdstuk 3 presenteert de specifieke kenmerken van kinderopvang als een publieke dienstverrichting, en zes verschillende beleidskaders (de z.g. frames), die de kinderopvangvoorzieningen als de 'oplossing' aangeven voor zes openbare problemen. Het volgende hoofdstuk 4 volgt de ontwikkeling van deze zes frames in de EU-wetgeving door gebruik van de methode van de PFA. Deze analyse onthult de cognitieve onderbouw van het EU-beleid inzake kinderopvang. Het werd ontdekt dat in het begin de kwestie van de kinderopvang op EU-niveau werd geïnterpreteerd in het licht van de problematiek van gendegelijkheid. Zodra de Europese Werkgelegenheidsstrategie (EWS) werd goedgekeurd (1997-1998), echter, kinderopvang veranderde zijn betekenis en werd gezien als een beleidsstrategie om het afnemende concurrentievermogen van de Unie te verhogen. Op basis van deze bevindingen begint de case study over de uitvoering van de EU-kinderopvang richtlijn in Nederland.

Hoofdstuk 5 begint met een overzicht van de beleidsontwikkelingen die door verschillende Nederlandse overheden tot 1998 waren ondernomen. Bovendien, hoofdstuk 5 beoordeelt het beleidsproces na de uitvoering van de Europese Werkgelegenheidsstrategie (in termen van beleidsactiviteiten en de resultaten daarvan). Aan het eind van het hoofdstuk werd zichtbaar dat beide - het beleidsactiviteiten en de beleidsresultaten - waren in volledige aanpassing aan de EU-voorschriften. Uit het onderzoek van de discoursen, echter, blijkt dat de inzet voor uitbreiding van de bestaande kinderopvang capaciteiten bestond al in 1989. Dit geeft aan dat het niet kon de EWS (een decennium later onderschreven overeenkomst) zijn dat het beleid veranderingen in Nederland aanzette. Gezien het feit dat het nationale discours voorafging aan de EU-discours, het is onmogelijk om aanspraak te maken op de aanwezigheid van een causaal verband en dus van Europeanisering.

De weerlegging van de Europeanisering hypothese aan het einde van hoofdstuk 5, heeft niet een volledig verslag van de beleidsontwikkelingen. Te dien einde hoofdstuk 6 voert een micro policy frame analyse uit. Er zijn nogmaals de zes kinderopvang policy frames onderzocht, maar deze keer zijn ze gekoppeld aan de binnenlandse actoren (politieke partijen, vakbonden, werkgeversorganisaties, belangengroepen) die deze frames gebruikten. Verder is de coalitievorming dynamiek getraceerd, en daarmee aangetoond het proces waarbij kinderopvang policy frames werden dominant in Nederland en dus werden gematerialiseerd in het openbaar beleid. De algemene conclusie van dit onderzoek is dat in Nederland kinderopvang een binnenlands gedreven beleidsveld is, waar het niveau van Europeanisering laag is, zowel in termen van verandering in de gevestigde beleidsvorming procedures en in termen van inhoudelijke beleid. Inhoudelijk, de analyse toonde aan dat het niet de coördinatie proces van de EU (de OMC and de EWS) is, die leidde tot de spectaculaire groei van de kinderopvang in Nederland (in de jaren 1990 en de jaren 2000). Ondanks de convergentie met het EU-beleid frame (F2) en het Barcelona-kwantitatieve doelstelling, en ondanks de vele relevante beleidsactiviteiten, de actoren analyse (hoofdstuk 6) heeft geleid tot de conclusie dat deze beleidsuitkomsten werden geïnitieerd en uitgevoerd door binnenlandse actoren. In het bijzonder wisten de PvdA, D66, FNV, en de VNO (de pro-kinderopvang coalitie) de bestuurlijke agenda in de jaren 1980 te veranderen, en op de momenten dat de PvdA en D66 waren in staat om directe invloed op het beleid uit te voren (de perioden waarin zij waren in het kabinet) het kinderopvangsector kende een boost van publieke steun.

Dit proefschrift vergroot de bestaande wetenschappelijke literatuur met een originele studie van de openbare kinderopvangdienstverlening in Nederland in het kader van een steeds grotere Europeanisering van werkgelegenheid en sociaal beleid. Niet alleen biedt dit proefschrift een chronologisch verslag van alle belangrijke ontwikkelingen in de discursieve structuren op dit beleidsterrein aan, maar het bovendien verbindt de policy frames met de belangrijkste actoren. Dus, het stelt een volledige reconstructie van het politieke spelen in deze sector voor de laatste vijftig jaar.

Naast het verstrekken van een volledig overzicht van de manier waarop het Nederlandse systeem van sociaal-economische governance omgaat met een Europees initiatief voor meer beleidsmatige convergentie op het gebied van kinderopvang beleid (de EWS), deze studie heeft ook bijgedragen aan de opkomende Administrative Governance agenda. Het heeft namelijk in kaart gebracht van de administratieve regeling die Nederland ontwikkeld om deel te nemen aan de nieuwe manier van het EU-beleid sturen - de open methode van coördinatie. Deze administratieve regeling wordt gekenmerkt door een hoge mate van functionele scheiding van de administratieve eenheden en ambtenaren die "handelen" met de EU. Voor toekomstige studies, is het interessant om te ontdekken in hoeverre het geval van 'inkapseling' van de EU-zaken in het geval van kinderopvang beleid is een uitzondering of is de regel in de Nederlandse manier van aanpassen aan de processen van EU governance.

Samen met de inhoudelijke bevindingen hierboven besproken, de belangrijkste bijdragen van deze studie om de bestaande wetenschappelijke literatuur zijn van methodologische aard. Dit proefschrift presenteert en toepast een nieuwe analytische strategie voor het bestuderen van het binnenlands invloed van de open coördinatiemethode (de OMC). In de eerste plaats, discursieve institutionalisme bleek een nuttig instrument voor het modelleren van Europeanisering processen. Het leverde een duidelijke richtlijn voor de identificatie van de mechanismen die op spel waren. De tweede component van de analytische strategie van deze studie – de policy frame analyse (PFA) - bleek een rigoureuze methode voor de studie van tamelijk ongreepbare processen van sociale constructie. Concreet, het zorgt voor de systematische observatie van de beleidsdiscoursen, en hun ontwikkeling door de tijd. Er ontbreekt in de Europeanization literatuur met name een methodische aanpak van de complexe processen van norm diffusie en socialisatie. Bovendien zijn constructivistische studies vaak bekritiseerd over hun gebrek aan systematische tools voor het onderzoek van

processen van sociale constructie. Het is duidelijk dat zulk een methodologisch instrument moet de sociale processen van discursieve uitwisselingen en retorische (re) combinaties kunnen reconstrueren. De PFA is een dergelijk instrument. In het kort, de toegepaste analytische strategie - samengesteld uit de theorie van de discursieve institutionalisme (DI) in combinatie met de PFA - leverde een grondige verklaring van de evolutie van de Nederlandse kinderopvang beleid en van de timing van de veranderingen die het onderging. Het is dus een succesvolle analytische benadering van de studie van de invloed van de internationale beleidsprocessen, die de dynamiek op de acteur niveau als op institutioneel niveau kan ophelderen.